

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna



* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale

n. DET-AMB-2023-6549 del 13/12/2023

Oggetto

L.R. 17 Agosto 1988 , n. 32 ; COMUNE DI BERTINORO, LOCALITA' FRATTA. PROROGA DELLA SCADENZA DEL TERMINE DELLA CONCESSIONE "TEMPORANEA DELLA FRATTA" E DECADENZA DELL' AUTORIZZAZIONE ALLA SUB-CONCESSIONE DELLE CONCESSIONI "SORGENTI DELLA FRATTA" E "TEMPORANEA DELLA FRATTA":

Proposta

n. PDET-AMB-2023-6820 del 13/12/2023

Struttura adottante

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena

Dirigente adottante

TAMARA MORDENTI

Questo giorno tredici DICEMBRE 2023 presso la sede di P.zza Giovan Battista Morgagni, 9 - 47121 Forlì, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, TAMARA MORDENTI, determina quanto segue.



OGGETTO: L.R. 17 Agosto 1988 , n. 32 – COMUNE DI BERTINORO, LOCALITA' FRATTA. PROROGA DELLA SCADENZA DEL TERMINE DELLA CONCESSIONE "TEMPORANEA DELLA FRATTA" E DECADENZA DELL' AUTORIZZAZIONE ALLA SUB-CONCESSIONE DELLE CONCESSIONI "SORGENTI DELLA FRATTA" E "TEMPORANEA DELLA FRATTA":

LA DIRIGENTE

Visti:

- il R.D. 29 Luglio 1927 n.1443, la Legge 07 Novembre 1941 n.1360, il D.P.R. 28 Giugno 1955 n.620 ed il D.P.R. 18 Aprile 1994 n.382, Disposizioni legislative e regolamentari disciplinanti la ricerca e la coltivazione di giacimenti minerali di interesse nazionale e di interesse locale;
- la Legge Regionale 17 Agosto 1988 n.32 *"Disciplina delle acque minerali e termali qualificazione e sviluppo del termalismo"*;
- il D.lgs 6 Settembre 2011 n.159 e s.m.i in materia antimafia;

Visti inoltre:

- la L.R. 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*;
- a delibera del Direttore Generale di Arpa n. 99/2015 *"Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. 13/2015"*;
- la Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 2173 del 21.12.2015 di approvazione dell'assetto organizzativo generale di Arpae di cui alla L.R. n. 13/2015, che ha attribuito in particolare al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente lo svolgimento delle funzioni relative alle acque minerali e termali;
- Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 del 30/12/15 e s.m.i. recante *"Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa, delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015"*;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1181/2018 con cui è stato approvato il nuovo assetto organizzativo generale dell'Agenzia, come proposto nella determinazione dirigenziale Arpae n. 70/2018 e successivamente approvato con determinazione dirigenziale Arpae n. 90/2018 e che individua strutture autorizzatorie articolate in sedi operative provinciali (Servizi Autorizzazioni e Concessioni) a cui competono i procedimenti/processi autorizzatori e concessori in materia di ambiente, di energia e gestione del demanio idrico e acque minerali e termali;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2022-107 del 30/08/2022, con la quale è stato attribuito l'incarico dirigenziale di Responsabile Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena alla Dott.ssa Tamara Mordenti;

Vista la Legge 7 Agosto 1990, n. 241 e s.m.i. *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

Atteso che in attuazione della L.R. 13/2015, a far data dal 01 gennaio 2016 la Regione, mediante Arpae, esercita le funzioni in materia di acque minerali e termali

Atteso che nel Comune di Bertinoro, località Fratta, sono attive le seguenti concessioni di acque minerali e termali ad oggi intestate a _____ come risulta dalla Determina n. 1059 del 14/05/2012 (Prot. Prov.le n. 49979 del 15/05/2012):

- “Sorgenti della Fratta”, rilasciata in perpetuo con Decreto del Ministro Segretario di Stato per le Corporazioni del 28 Maggio 1931 registrato alla Corte dei Conti al n.3 Corporazioni Foglio 305;
- “Temporanea della Fratta” rilasciata con Decreto del Ministro Segretario di Stato per le Corporazioni del 15 Luglio 1932 registrato alla Corte dei Conti al n.2 Corporazioni, Foglio 163, con scadenza 14 luglio 2020 poi prorogata a tutto il 29/06/2022 sulla base di quanto disposto dall'art. 103, comma 2 del D.L. 18/2020 convertito con modifiche con L. n. 27/2020 relativo allo stato di emergenza epidemiologica da COVID-19;

Dato atto che:

- per la Società _____ in data 14/01/2020 è stata aperta la procedura di concordato preventivo in continuità aziendale indiretta (NUCP 19/2019 del Tribunale di Forlì) poi omologato in data 22/12/2020;
- a seguito della sottoscrizione del contratto transitorio di affitto di ramo d'azienda (riguardante anche il “Grand Hotel Terme della Fratta” comprensivo della gestione dello stabilimento termale) tra _____, con scadenza al 31/01/2022 e del successivo contratto tra le medesime Società con durata dal 01/02/2022 al 31/12/2023, ai sensi dell'art. 8 bis della L.R.32/1988 con Ns. Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2021-5274 del 22/10/2021, _____ è stata autorizzata a sub-concedere la concessione “Sorgenti della Fratta”, e “Temporanea della Fratta” alla Società _____ con scadenza al 31/01/2022, successivamente estesa con Ns. Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-1213 del 10/03/2022:
 - al 31/12/2023 relativamente alla concessione perpetua “Sorgenti della Fratta”;
 - al 29/06/2022 relativamente alla concessione “Temporanea della Fratta”;

Dato atto che in riferimento alla concessione “Temporanea della Fratta”:

- ai sensi dell'art. 8 della L.R. 32/1988, in data 07/01/2020 acquisita al PG/2020/2722, è stata presentata istanza di rinnovo da parte di _____ con contestuale richiesta di proroga tecnica della concessione per il tempo necessario a completare l'iter di rinnovo;
- con Note PG/2015/645721 del 09/09/2015, PG/2018/297786 del 26/04/2018 e PG/2019/770907 del 17/10/2019 la Regione Emilia - Romagna ha stabilito che:
 - ❖ per i procedimenti di rinnovo di concessioni di acque minerali e termali è da espletare preliminarmente una procedura ad evidenza pubblica al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse e relative proposte progettuali da parte del concessionario uscente e di altri eventuali soggetti interessati;
 - ❖ *“(…) In considerazione dei tempi per dar seguito a tali passaggi amministrativi e procedurali si ritiene che nelle more della conclusione della procedura sopra riportata, la concessione in essere possa eventualmente essere oggetto di una proroga tecnica per il tempo strettamente necessario a completare tale iter (…)*
- lo stato di emergenza sanitaria da COVID 19 non è stato ulteriormente prorogato e che la tempistica per l'espletamento della procedura di rinnovo avrebbe riguardato la scadenza della concessione e dell'autorizzazione alla sub concessione (ossia il 29/06/2022) e tenuto conto della scadenza al 31/12/2023 del contratto di affitto di ramo d'azienda, con Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-2926 del 09/06/2022 ad oggetto “L.R. 17 Agosto 1988 , n. 32 Concessione di acqua minerale e termale “Temporanea della fratta” in comune di Bertinoro, località Fratta. proroga

tecnica della scadenza del termine della concessione e dell'autorizzazione alla sub-concessione" il termine di scadenza della concessione e dell'autorizzazione alla sub concessione è stato prorogato fino alla conclusione del procedimento di rinnovo e comunque non oltre il 31/12/2023;

Dato atto che il Decreto-Legge 1 giugno 2023, n. 61 "Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023", convertito con modificazioni dalla Legge 31 luglio 2023 n.100, ha disposto all'art. 4, comma 1, per il periodo dal 1° maggio 2023 al 31 agosto 2023 la sospensione di "tutti i termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi relativi a procedimenti amministrativi, comunque denominati, pendenti alla data del 1° maggio 2023 o iniziati successivamente a tale data";

Tenuto conto che in virtù della suddetta disposizione, riguardante anche il Comune di Bertinoro, la procedura ad evidenza pubblica prodromica al rilascio del rinnovo della concessione "Temporanea della Fratta" è stata sospesa;

Dato atto che, in riferimento agli eventi alluvionali di maggio 2023:

- l'Ordinanza regionale n. 73 del 26/05/2023 "Alluvione maggio 2023: misure in merito al ripristino delle reti e degli impianti di distribuzione dell'energia elettrica e ulteriori disposizioni in merito alla gestione dei rifiuti" al punto 9 ha disposto "Nelle more di ulteriori disposizioni per fronteggiare l'emergenza, tutti i certificati, gli attestati, i permessi, concessioni, le autorizzazioni, gli atti abilitativi comunque denominati (ivi comprese le comunicazioni e le segnalazioni certificate di inizio attività) e le prescrizioni in materia ambientale, urbanistica, paesaggistico-culturali, edilizia, sismica in scadenza dal 1° maggio 2023, conservano la loro validità sino alla data del 30 novembre 2023";
- l'Ordinanza regionale n. 125 del 27/07/2023 "Disposizioni ulteriori sulla gestione dello smaltimento rifiuti a seguito degli eventi alluvionali del maggio 2023" al punto 5 ha poi disposto "che la durata dei provvedimenti indicati al punto 9) della propria ordinanza n. 73/2023, già prorogata dalla medesima ordinanza fino al 30/11/2023, possa essere prorogata dalle amministrazioni competenti fino al termine dello stato di emergenza";

Atteso che lo stato di emergenza per gli eventi alluvionali di maggio 2023, come stabilito con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 maggio 2023 e successiva Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 maggio 2023, è stato dichiarato per 12 mesi a far data dal 01 maggio 2023;

Dato atto che nella figura del curatore fallimentare:

- con Nota PG/2023/95231 del 31/05/2023 ha comunicato che "...(...) a seguito emergenza idrogeologica del 16, 17 e 18 Maggio 2023 di cui alle allerte meteo-idrogeologica-idraulica 061/2023 e 062/2023, il Rio Salso è esondato causando danni agli impianti e quindi l'attività di sfruttamento delle acque termali è stata momentaneamente sospesa";
- con Nota PG/2023/176379 del 09/08/2023 ha richiesto la proroga della scadenza della concessione "Temporanea della Fratta" sulla base del punto 9 dell'Ordinanza regionale n. 73 del 26/05/2023 come integrata dal punto 5 dell'Ordinanza regionale n. 125 del 27/07/2023;
- con Nota PG/2023/208822 del 07/12/2023 ha comunicato che "(...) la procedura di concordato prevede la vendita dello stabilimento termale di Fratta Terme entro il 31/12/2023 ed è in corso un bando d'asta pubblica da esperirsi il 21/12/2023. Qualora l'asta andasse deserta sono previste ulteriori aste mediante bando pubblico nel corso del 2024. A seguito dell' alluvione intervenuta il 15-16 maggio 2023, lo stabilimento termale è stato improvvisamente chiuso ed il concordato, dopo avere preservato, con

lavori eseguiti in emergenza, i pozzi e le fonti termali, ha verificato che si rendono necessari lavori importanti di manutenzione straordinaria di cui dovrà farsi carico l'aggiudicatario del compendio aziendale (...). Il contratto di affitto con come già comunicato si è interrotto anticipatamente con effetto dal 01/09/2023(...);

Ritenuto pertanto:

- di prorogare al **01/05/2024** la scadenza del termine della concessione "Temporanea della Fratta" in virtù di quanto disposto dalle Ordinanze regionali sopra richiamate;
- di disporre che, qualora le tempistiche della procedura ad evidenza pubblica e del conseguente rinnovo della concessione "Temporanea della Fratta" riguardino il termine del **01/05/2024**, possano essere rilasciate ulteriori proroghe tecniche;
- si disporre la decadenza dell'autorizzazione alla sub concessione, rilasciata alla nei confronti di relativa alle concessioni "Temporanea della Fratta" e "Sorgenti della Fratta";

Precisato che la prosecuzione della concessione "Temporanea della Fratta" ha carattere del tutto temporaneo e non potrà far sorgere alcun diritto o, interesse o aspettativa giuridicamente tutelata al rinnovo in capo al concessionario uscente, né alcun indennizzo o onere di qualsiasi natura a carico dell'Agenzia nel caso in cui, a seguito dell'espletamento della procedura comparativa cui l'istanza di rinnovo è sottoposta, il concessionario uscente non dovesse risultare destinatario del provvedimento di rinnovo medesimo;

Dato atto che:

- in merito agli adempimenti previsti dalla legislazione in materia antimafia, ai sensi del D.Lgs. 159/2011, già richiesti ai fini dell'adozione della DET-AMB-2021-5274 del 22/10/2021, mediante richiesta di informazione per inoltrata tramite la Banca Dati Nazionale unica per la documentazione Antimafia (B.D.N.A.) in data 06/10/2021 acquisita al prot. n. PR_FCUTG_Ingresso_0065267_20211007 è stata rilasciata liberatoria in data 14/06/2023 che informa "che a carico della suindicata nuova salterni s.p.a. e dei relativi soggetti di cui all'art.85 del d.lgs. 159/2011, alla data odierna non sussistono le cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art.67 del d.lgs. 159/2011 né le situazioni di cui all'art.84, comma 4, e all'art. 91, comma 6, del medesimo decreto legislativo;
- la suddetta liberatoria ha validità 12 mesi ai sensi dell'art. 86 comma 2 del del D.Lgs. 159/2011;

Atteso che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge 241/90;

Dato atto la responsabile del procedimento in riferimento al procedimento di che trattasi, attesta l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990;

Tutto ciò premesso e su proposta del responsabile del procedimento

DETERMINA

1. in riferimento alla concessione di acqua minerale e termale "Temporanea della Fratta":

- a) il termine di scadenza al **14/07/2020**, come stabilito al punto 4) della Determina rilasciata dalla Provincia di Forlì – Cesena n. 1059 del 14/05/2012 Prot. Prov.le n. 49979 del 15/05/2012, la cui efficacia è stata estesa al 31/12/2023 come stabilito al punto 1 lettera a) Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-2926 del 09/06/2022, è prorogato fino al **01/05/2024**;

- b) qualora le tempistiche della procedura ad evidenza pubblica e del conseguente rinnovo e della concessione “ Temporanea della Fratta” riguardino il termine del 01/05/2024, potranno essere rilasciate ulteriori proroghe tecniche;
- c) la prosecuzione della concessione ha carattere del tutto temporaneo e non potrà far sorgere alcun diritto o, interesse o aspettativa giuridicamente tutelata al rinnovo in capo al concessionario uscente e al sub concessionario , né alcun indennizzo o onere di qualsiasi natura a carico dell'Agenzia nel caso in cui, a seguito dell'espletamento della procedura comparativa cui l'istanza di rinnovo è sottoposta, il concessionario uscente non dovesse risultare destinatario del provvedimento di rinnovo medesimo.
- d) sono fatte salve tutte le ulteriori disposizioni e condizioni così come stabilite nella Determina sopraccitata rilasciata dalla Provincia di Forlì – Cesena n. 1059 del 14/05/2012 Prot. Prov.le n. 49979 del 15/05/2012 non in contrasto con il presente provvedimento nonché eventuali diritti di terzi;
- e) il concessionario provveda presso l'Ufficio dei Registri Immobiliari di Forlì alla trascrizione del presente provvedimento entro 30 giorni dalla data di adozione dello stesso. Tale trascrizione dovrà poi essere trasmessa ad Arpae;

2. di disporre la decadenza delle Determinazioni Dirigenziali DET-AMB-2021-5274 del 22/10/2021, DET-AMB-2022-1213 del 10/03/2022 e del punto 2 della Determinazione Dirigenziale DET-AMB-2022-2926 del 09/06/2022, riguardanti il rilascio a s.p.a dell'autorizzazione a sub-concedere le concessioni “Sorgenti della Fratta”, e “Temporanea della Fratta” alla Società .

3. Di dar atto che il titolare delle concessioni “Sorgenti della Fratta” e “Temporanea della Fratta”

Sono fatti salvi i diritti di terzi e le autorizzazioni e/o concessioni di cui occorre essere in possesso, anche non espressamente indicati nel presente atto e previste dalle normative vigenti.

Contro il presente atto può essere presentato ricorso, entro 60 giorni dalla data di rilascio, al TAR dell'Emilia-Romagna, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni decorrenti dalla medesima data.

Il presente atto viene notificato alla Società

S.R.L, e copia dello stesso al Comune di Bertinoro, all'Azienda A.U.S.L. di Forlì – Dipartimento di Sanità Pubblica, alla Regione Emilia-Romagna (Servizio Difesa del Suolo, della Costa e Bonifica, Servizio Valutazione Impatto e Promozione Sostenibilità Ambientale).

La Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena - Area Est
Dott.ssa Tamara Mordenti
(originale firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.

